

*P. Szymański A. Dąbrowski*



**Dokument elektroniczny**

**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

WARSZAWA 2020-04-29

**Dane nadawcy**

Ewa Jednoróg  
00-564 WARSZAWA  
UL. KOSZYKOWA 6A  
Województwo: MAZOWIECKIE  
Powiat: M. ST. WARSZAWA  
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

**Dane adresata**

URZĄD GMINY W NOWYM MIEŚCIE (09-120 NOWE  
MIASTO, WOJ. MAZOWIECKIE)

**OPINIA**

**Opinia SO- RIO Warszawa**

Opinia  
SO- RIO Warszawa Nr Ci.116.2020 z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie wydania  
opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowe Miasto sprawozdaniu z wykonania  
budżetu za 2019 rok

**Załączniki:**

[Nowe Miasto opinia wyk budżetu za 2019r.pdf](#)

1.

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**

**Uchwała Nr Ci.116.2020**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 28 kwietnia 2020 r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowe Miasto sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 - 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący:** Artur CYBULSKI  
**Członkowie:** Renata SOKOLNICKA  
Krzysztof POLENS

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowe Miasto sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezrealizowanie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
  - e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
  - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
  - c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2019 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
  - d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
  - e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
  - f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
  - g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
  - h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.



Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 27.747.787,11 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 25.350.985,21 zł, co stanowi 91,36 % planu.
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 21.728.731,85 zł, co stanowi 99,12 % planu;
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.622.253,36 zł, co stanowi 62,18 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, t.j. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 1.283.230,96 zł.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 31.631.332,11 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 29.002.602,49 zł, co stanowi 91,69 % planu, z tego:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 20.387.690,18 zł, co stanowi 94,94 % planu;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 8.614.912,31 zł, co stanowi 84,82 % planu.
6. Wynik budżetu za rok 2019 zamknął się deficytem w kwocie 3.651.617,28 zł, na planowany deficyt w kwocie 3.883.545,00 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody w wysokości 469.096,00 zł.
7. Zachowane zostały wymogi określone art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.
8. Spełniony został wymóg określony w art. 6 r ust. 2 e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r, poz. 2010 z późn. zm.) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6 r ust. 2 – 2 c ww. ustawy.



9. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.

10. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 533.198,20 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligacyjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Skład Orzekający wskazuje na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (plan wynosi 5.825.162,00 zł, zaś wykonanie 3.622.253,36 zł, co stanowi 62,18 %) oraz na niepełne wykonanie wydatków majątkowych (plan wynosi 10.156.620,00 zł, zaś wykonanie 8.614.912,31 zł, co stanowi 84,82 %). Z wyjaśnień Wójta załączonych do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasto wynika cyt. „...w grudniu 2019 roku wpłynęły faktury za które płatność nastąpiła w 2020 roku i zostały przedstawione do rozliczenia i zwrotu kwot dotacji od prowadzonych inwestycji pn: „Budowa oczyszczalni ścieków i kanalizacji sanitarnej w Nowym Mieście”, „Budowa boiska sportowego w Nowym Mieście wraz z zagospodarowaniem terenu”, „Kształtowanie przestrzeni publicznej poprzez przebudowę terenu przy ul. Główny Rynek w Nowym Mieście”.”.

Ze sprawozdań RB-27S i RB-28S wynika, że Gmina Nowe Miasto wygenerowała nadwyżkę dochodów nad kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z wyjaśnień Wójta dołączonych do sprawozdania wynika cyt. „...w 2019 roku powstała nadpłata w wysokości 11 466,28 zł, w grudniu 2019 roku wpłynęła faktura za odbiór odpadów w wysokości 49.749,12 zł za którą płatność nastąpiła w 2020 roku oraz w planie budżetu nie zostały uwzględnione wydatki na wynagrodzenia pracowników zajmujących się tym systemem (w 2020 roku uwzględniono wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi).”.

Ponadto ze sprawozdania Rb-27S i Rb-28S wynika, iż w Gminie występuje niepełna realizacja zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, gdyż na osiągnięte opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 80.695,03 zł wydatkowano 55.483,86 zł tj. 68,76 % (25.211,17 zł niewykorzystane dochody). Z wyjaśnień Wójta załączonych do sprawozdania wynika, iż niewykorzystane środki zostaną przeznaczone na realizację zadań programu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych w 2020 roku.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
**CZŁONEK KOLEGIUM**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Artur Cybulski*  
mgr Artur Cybulski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Nowe Miasto
- 2) a/a

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP41041792

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY W NOWYM MIEŚCIE

Identyfikator adresata: 7q5gy51wkw

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2020-04-29T09:08:25.86

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-04-29T09:08:25.86

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK59248121

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 59248121

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-48551eefc696c3145d1767dde642f518 :

referencja ID-7c8d1f6212cdb03c3d981e3adad1d38c : Opinia%20SO-%20RIO%20Warszawa.xml

referencja : #xades-id-f856c62007b4939dba902121729ce4f7